



**Regione Lombardia**



**Regione Lombardia**

---

DECRETO N. 15698

Del 21/10/2024

---

Identificativo Atto n. 159

**OGGETTO: Pubblicazione delle informazioni inerenti al Sistema di monitoraggio delle superfici (Area Monitoring System - AMS) e comunicazione agli agricoltori degli esiti di cui all'art. 70 del Reg. (UE) 2021/2116**

#### **ORGANISMO PAGATORE REGIONALE**

#### **IL DIRIGENTE DELLA STRUTTURA SERVIZIO TECNICO E AUTORIZZAZIONE PAGAMENTI FEASR E FEAGA**

#### **VISTI:**

- il Regolamento (UE) 2021/2115 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 2 dicembre 2021, recante norme sul sostegno ai piani strategici che gli Stati membri devono redigere nell'ambito della politica agricola comune (piani strategici della PAC) e finanziati dal Fondo europeo agricolo di garanzia (FEAGA) e dal Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale (FEASR) e che abroga i regolamenti (UE) n. 1305/2013 e (UE) n. 1307/2013 e, in particolare gli articoli dal 54 al 56 e gli articoli 101 e 119;
- il Regolamento di Esecuzione (UE) 2022/1173 della Commissione del 31 maggio 2022 recante modalità di applicazione del regolamento (UE) 2021/2116 del Parlamento europeo e del Consiglio per quanto riguarda il sistema integrato di gestione e di controllo nella politica agricola comune;
- la Decisione di esecuzione della Commissione europea C(2022) 8645 del 2 dicembre 2022 di approvazione del Piano strategico della politica agricola comune 2023-2027;
- Il D.P.R. 1° dicembre 1999, n. 503, "Regolamento recante norme per l'istituzione della Carta dell'agricoltore e del pescatore e dell'anagrafe delle aziende agricole, in attuazione dell'articolo 14, comma 3, del decreto legislativo 30 aprile 1998, n. 173".
- Il Decreto legislativo 27 maggio 1999, n. 165, recante soppressione dell'AIMA e istituzione dell'Agenzia per le erogazioni in agricoltura (AGEA), a norma dell'articolo 11 della legge 15 marzo 1997, n. 59, così come modificato dal Decreto legislativo 15 giugno 2000, n. 188;
- Il Decreto-legge 4 ottobre 2018 n. 113, testo coordinato con le modifiche della legge di conversione n. 132 del 1° dicembre 2018, – "Modifiche al decreto legislativo 6 settembre



## Regione Lombardia

2011, n. 159, le disposizioni degli articoli 83, comma 3-bis, e 91, comma 1-bis" - Certificato Antimafia;

### **RICHIAMATI:**

- Il DM n. 162 del 12 gennaio 2015 del MiPAAF relativo alla semplificazione della gestione della PAC 2014-2020;
- il decreto del Ministro dell'agricoltura, della sovranità alimentare e delle foreste 23 dicembre 2022, pubblicato nella Gazzetta Ufficiale della Repubblica italiana – Serie Generale n. 47 del 24 febbraio 2023, recante “Disposizioni nazionali di applicazione del regolamento (UE) 2021/2115 del Parlamento europeo e del Consiglio del 2 dicembre 2021 per quanto concerne i pagamenti diretti” e s.m.i.;
- Il Decreto del MASAF n. 410739 del 04.08.2023 avente ad oggetto “Disposizioni nazionali di applicazione del regolamento (UE) 2021/2116 del Parlamento europeo e del Consiglio del 2 dicembre 2021 per quanto concerne i controlli relativi agli interventi basati sulla superficie o basati sugli animali del Piano strategico della PAC, soggetti al Sistema integrato di gestione e controllo (SIGC) compresi quelli di condizionalità e di ammissibilità”;
- la circolare Agea Coordinamento n. 57040 del 19.07.2024 avente per oggetto: Procedura relativa alla messa a disposizione delle informazioni inerenti al Sistema di monitoraggio delle superfici (Area Monitoring System - AMS) di cui all'art. 70 del Reg. (UE) 2021/211;

### **RICHIAMATI:**

- il D.D.S n. 5481 del 05.04.2024 della Direzione Organismo Pagatore Regionale, che approva le disposizioni per la presentazione della Domanda Unica 2024” riguardante i pagamenti diretti a favore degli agricoltori nell'ambito dei tipi di intervento istituiti dal Reg. (UE) n. 2021/2115.
- Il D.D.S. n. 7272 del 13.05.2024 della Direzione Organismo Pagatore Regionale, che proroga i termini per la presentazione della Domanda Unica 2024 riguardante i pagamenti diretti a favore degli agricoltori nell'ambito dei tipi di intervento istituiti dal Reg. (UE) n. 2021/2115.
- il D.D.S. n. 10040 del 03.07.2024 della Direzione Organismo Pagatore Regionale avente ad oggetto “Modifica delle disposizioni per la presentazione della Domanda Unica 2024 riguardanti i pagamenti diretti a favore degli agricoltori nell'ambito dei tipi di intervento istituiti dal Reg. (UE) n. 2021/2115 e proroga delle scadenze dei termini di presentazione»”.
- il D.D.S n. 11703 del 30.07.2024 della Direzione Organismo Pagatore Regionale, che proroga delle scadenze per la presentazione della domanda unica di aiuto 2024 riguardante i pagamenti diretti a favore degli agricoltori nell'ambito dei tipi di intervento istituiti dal regolamento (UE) n.2021/2115;

**RICHIAMATO** l'art. 7, paragrafo 2 del Regolamento di Esecuzione (UE) 2022/1173 della Commissione, ai sensi del quale in caso di inosservanze relative alle condizioni di



## Regione Lombardia

ammissibilità rilevate da controlli amministrativi o dal sistema di monitoraggio delle superfici, gli Stati membri informano i beneficiari consentendo di modificare o ritirare la domanda di aiuto per quanto concerne la parte interessata dall'inosservanza conformemente al paragrafo 1, lettere a), b) e c);

**CONSIDERATA** la necessità di comunicare agli agricoltori la pubblicazione degli esiti del Sistema di monitoraggio delle superfici (AMS - Area Monitoring System) di cui all'art. 70 del Reg. (UE) 2021/2116 nonché le modalità operative per la gestione degli esiti conclusivi di non conformità (parcelle con bandierine rosse), anche ai fini di quanto previsto all'art. 7, secondo comma del Regolamento di Esecuzione (UE) 2022/1173 della Commissione;

**VISTO** il documento "Pubblicazione delle informazioni inerenti al Sistema di monitoraggio delle superfici (Area Monitoring System - AMS) e comunicazione agli agricoltori degli esiti di cui all'art. 70 del Reg. (UE) 2021/2116", allegato al presente atto quale parte integrante e sostanziale;

**ATTESO** che, per quanto non espressamente contemplato nel presente decreto si fa rinvio alle disposizioni comunitarie, nazionali e di AGEA Coordinamento;

**RICHIAMATO** il decreto ministeriale del 26 settembre 2008 che ha riconosciuto l'Organismo Pagatore Regionale della Lombardia, ai sensi del Regolamento CE 1290/2005 del Consiglio del 21 giugno 2005 e del Regolamento CE 885/2006 della Commissione del 21 giugno 2006, per gli aiuti finanziati a carico del FEAGA e del FEASR a partire dall'attuazione dei Programmi di Sviluppo Rurale della programmazione 2007 – 2013;

### **RICHIAMATI**

- la DGR n. 5291 del 2 luglio 2001 «Attivazione dell'Organismo Pagatore Regionale in attuazione dell'articolo 15 della legge regionale 7 febbraio 2000, n. 7 – Norme per gli interventi in agricoltura»,
- il decreto del Segretario Generale n. 8619 del 26 settembre 2013 «Obiettivi e attribuzioni dei centri di responsabilità dell'Organismo Pagatore Regionale»,
- le competenze proprie dei Dirigenti di cui alla legge regionale n. 20 del 7 luglio 2008 «Testo unico delle leggi regionali in materia di organizzazione e personale»,
- la DGR n. XII/113 Seduta del 12/04/2023 "Struttura, Compiti e Attribuzioni dell'Organismo Pagatore Regionale in attuazione del Reg. (UE) n. 2022/127",
- la DGR n. XII/546 del 03/07/2023 "VIII Provvedimento Organizzativo" che ha approvato il nuovo assetto organizzativo della Giunta regionale a seguito dell'avvio della XII legislatura,
- la DGR n. XII/628 del 13/07/2023 "IX Provvedimento Organizzativo 2023", che assegna dal 15/07/2023 a Paolo Tafuro l'incarico di dirigente della Struttura – Servizio tecnico e autorizzazione pagamenti FEASR e FEAGA - U.O. Direzione Organismo Pagatore Regionale;



## Regione Lombardia

**CONSIDERATO** che l'adozione del presente provvedimento rientra tra le competenze della Struttura Servizio Tecnico ed Autorizzazione Pagamenti FEASR e FEAGA;

### DECRETA

recepite le premesse:

1. di approvare l'allegato 1 avente per oggetto "Pubblicazione delle informazioni inerenti al Sistema di monitoraggio delle superfici (Area Monitoring System - AMS) e comunicazione agli agricoltori degli esiti di cui all'art. 70 del Reg. (UE) 2021/2116", parte integrante e sostanziale del presente decreto;
2. di pubblicare sul BURL il presente atto e di renderlo altresì disponibile sul sito web dell'Organismo Pagatore Regionale (link: <https://opr.regione.lombardia.it/it/organismo-pagatore-regionale>);
3. di trasmettere il presente atto ai Centri Autorizzati di Assistenza Agricola (CAA);
4. di attestare che il presente atto non è soggetto agli obblighi di pubblicazione di cui agli artt. 26 e 27 del D.lgs 33/2013.

Il Dirigente della Struttura  
Servizio tecnico e Autorizzazione  
Pagamenti FEASR e FEAGA

PAOLO TAFURO

Atto firmato digitalmente ai sensi delle vigenti disposizioni di legge.

**OGGETTO: Pubblicazione delle informazioni inerenti al Sistema di monitoraggio delle superfici (Area Monitoring System - AMS) e comunicazione agli agricoltori degli esiti di cui all'art. 70 del Reg. (UE) 2021/2116**

## **Premessa**

Il regolamento (UE) 2021/2116 ha introdotto il sistema di monitoraggio delle superfici (AMS) come elemento obbligatorio del sistema integrato di gestione e controllo.

Il sistema di monitoraggio delle superfici è una procedura periodica e sistematica di osservazione, sorveglianza e valutazione di alcuni criteri di ammissibilità, impegni e altri obblighi, controllati tramite l'analisi dei dati e indici vegetazionali derivanti dalle immagini acquisite dai satelliti Sentinel del progetto Terra Copernicus. Tale sistema viene utilizzato a partire dal 1° gennaio 2023 per la verifica degli interventi basati sulle superfici richieste in domande di aiuto.

Ai sensi dell'art. 9 del DM 4 agosto 2023 n. 410739, per l'anno di domanda 2024 sono state sottoposte all'AMS tutte le condizioni di ammissibilità (cd. ELCO) relative ai seguenti interventi:

- PD 01- BISS- Sostegno al reddito di base per la sostenibilità;
- PD 02- CRISS- Sostegno redistributivo complementare al reddito per la sostenibilità;
- PD 03- CIS YF- Sostegno complementare al reddito per i giovani agricoltori;
- SRB01- Sostegno zone con svantaggi naturali montagna (FEASR);
- PD 06- CIS (01)- Sostegno accoppiato al Frumento duro;
- PD 06- CIS (02)- Sostegno accoppiato al Riso;
- PD 06- CIS (03)- Sostegno accoppiato Barbabietola da zucchero;
- PD 06- CIS (04)- Sostegno accoppiato Pomodoro da trasformazione;
- PD 06- CIS (05)- Sostegno accoppiato Oleaginose;
- PD 06- CIS (08)- Sostegno accoppiato Colture proteiche – Soia;
- PD 06- CIS (09)- Sostegno accoppiato Colture proteiche-Leguminose eccetto soia
- PD 05- Eco-schema 2 Inerbimento delle colture arboree
  1. Inerbimento – nell'interfila o all'esterno della proiezione della chioma;
  2. Inerbimento- Copertura per almeno il 70% della superficie oggetto di impegno.
- PD 05- Eco-schema 3 Salvaguardia olivi di particolare valore paesaggistico
  1. Mantenimento dell'oliveto quale valore paesaggistico
- PD 04- Eco-schema 5 MISURE SPECIFICHE PER GLI IMPOLLINATORI
  1. Livello 1 = Riconoscimento coltura – superfici ritirate/terreni a riposo
  2. Livello 2 seminativi = Gestione copertura vegetale – no sfalcio e trinciatura-sfibratura di colture di interesse apistico.

Tutti gli appezzamenti presenti nelle domande di aiuto presentate all'Organismo Pagatore, afferenti ad un regime di aiuto monitorato, sono stati sottoposti ai processi di valutazione dei dati satellitari (Sentinel-1 e Sentinel-2) e ognuno di questi è stato classificato in base alla risposta dei diversi indicatori utilizzati.

Per ulteriori dettagli si rimanda alla Circolare Agea Coordinamento n 57040 del 19/07/2024.

## **Messa a disposizione degli esiti dell'AMS e sistema di colori**

A partire dalla pubblicazione della presente circolare, saranno disponibili nella sezione dedicata del portale SisCo (<https://agricoltura.servizirl.it/PortaleSisCo/>) gli esiti delle verifiche effettuate per ciascuna parcella dichiarata, sintetizzato nelle c.d. "bandierine", che possono presentare colori differenti, dal seguente significato:

- Bandierina verde: appezzamento ammissibile al pagamento (esito conclusivo);

- Bandierina gialla: appezzamento potenzialmente ammissibile a determinate condizioni (esito non conclusivo);
- Bandierina rossa: appezzamento non ammissibile al pagamento (esito conclusivo);
- Bandierina bianca: esito non presente in quanto il periodo del ciclo fenologico della coltura della parcella interessata non è concluso.

La pubblicazione della presente circolare e degli esiti dell'AMS nella sezione "APPLICAZIONI- CRUSCOTTO BACK OFFICE" del portale SisCo assolvono agli obblighi di comunicazione ai sensi dell'art. 10, paragrafo 8, del Reg. (UE) n. 2022/1173 e dell'art. 16, comma 1, del DM 4 agosto 2023 n. 410739 in ottemperanza ai principi di trasparenza, pubblicità e partecipazione previsti dalla Legge n. 241/90.

L'accesso al portale (<https://agricoltura.servizirl.it/PortaleSisco/>) è consentito esclusivamente tramite dispositivi di identità digitale (CRS/CNS, SPID e CIE) al beneficiario e ai Centri autorizzati di Assistenza Agricola (CAA) delegati che assicurano ai produttori agricoli la partecipazione al procedimento amministrativo in ogni sua fase.

L'Organismo Pagatore mette a disposizione del CAA, attraverso l'accesso al sito <https://agricoltura.servizirl.it/PortaleSisco/>, l'elenco delle domande e degli esiti dell'AMS relativi ai produttori che hanno conferito loro mandato di assistenza alla presentazione della domanda.

Inoltre, attraverso l'accesso al portale (<https://agricoltura.servizirl.it/PortaleSisco/>) della sezione dedicata all'AMS, sarà possibile prendere atto anche delle seguenti informazioni:

- superfici per le quali non risultano rispettate le condizioni di ammissibilità pertinenti;
- eventuale presenza di superfici non ammissibili, di uso dei terreni non ammissibile o cambiamenti della categoria di superficie agricola.

## **Bandierine "rosse" - Esito conclusivo di non conformità in AMS**

A seguito della pubblicazione degli esiti dell'AMS e in presenza di parcelle con bandierine rosse, il beneficiario può alternativamente:

- presentare una domanda di modifica in riduzione ai sensi dell'art. 7 del Reg. (UE) 2022/1173 art 7 comma 1 lettera a) entro il 18/10/2024. In tal caso, l'agricoltore apporta una modifica al piano colturale grafico e alla relativa domanda geospaziale alla luce dell'inosservanza rilevata dall'AMS e può percepire il pagamento della domanda senza l'applicazione di sanzioni;
- accettare l'esito entro 15 giorni di calendario precedenti i la data dei pagamenti i degli anticipi o dei saldi entro e non oltre la data del 31 marzo dell'anno successivo a quello di presentazione della domanda, ai sensi dell'art. 7 del Reg. (UE) 2022/1173, senza apportare alcuna modifica alla domanda presentata. In tal caso, l'agricoltore può percepire il pagamento sul resto della domanda, senza l'applicazione di sanzioni. Tale procedura si applica ai sensi dell'art. 7, paragrafo 2, del Reg. (UE) 2022/1173 che consente, al fine di agevolare la semplificazione amministrativa, di apportare in automatico le correzioni necessarie alla parte della domanda di aiuto interessata dall'inosservanza. Qualora il beneficiario non concordi con la correzione automatica proposta, può manifestare il proprio disaccordo come previsto dai successivi punti;
- contesta l'esito dell'AMS fornendo prove aggiuntive che permettano di dimostrare la correttezza della sua dichiarazione iniziale, ai sensi dell'art. 10, paragrafo 8, del Reg. (UE) 2022/1173. In tal caso l'agricoltore, attraverso opportune evidenze (foto geotaggate, documentazione amministrativa/fiscale/contabile delle operazioni colturali/attività agricola svolta o altre prove equivalenti), contesta l'esito AMS (falso rosso negativo) che non necessita la modifica delle dichiarazioni già rese (nel caso di specie il piano colturale grafico e la relativa domanda geospaziale rimangono invariate). L'Organismo pagatore esegue l'istruttoria dell'istanza e, se accetta le prove aggiuntive fornite dal beneficiario, procede con la sola correzione della bandierina da rossa a verde senza modificare il piano colturale grafico e la relativa domanda geospaziale,

dandone apposita comunicazione ad AGEA coordinamento. Tale istanza di contestazione e riesame può essere presentata in qualsiasi momento, comunque entro e non oltre il 31 marzo successivo all'anno di presentazione della domanda. Qualora il procedimento di riesame non si concluda prima del pagamento dell'aiuto, compreso l'anticipo o si concluda negativamente, l'agricoltore può percepire il pagamento sul resto della domanda, con l'applicazione di riduzioni e sanzioni di cui al Dlgs. n. 42 del 17 marzo 2023 e successive modificazioni e integrazioni, che potranno essere annullate all'esito dell'istruttoria svolta dall'Organismo pagatore come sopra indicato.

- Rimanere inerte e non contestare né accettare l'esito AMS. In questo caso, sugli esiti definitivi "rossi", si procederà con l'applicazione di riduzioni e sanzioni di cui al Dlgs. n. 42 del 17 marzo 2023 e successive modificazioni e integrazioni.

## **Bandierine "gialle" e/o "bianche" – Esito non conclusivo – Pagamenti anticipi**

Al fine di garantire la corretta erogazione degli anticipi e considerando la necessità di tutelare il Fondo UE adottando adeguate misure di cautela, i beneficiari che al momento dell'anticipo saranno interessati dalla presenza di appezzamenti con bandierine gialle e/o bianche (esito non conclusivo), al fine di agevolare la semplificazione amministrativa, potranno percepire il pagamento sul resto della domanda senza applicazioni di sanzioni.

Al termine del periodo di osservazione previsto e dalle verifiche AMS-2, per tutte le bandierine gialle e bianche verrà fornito un esito definitivo (rosso o verde).

Per la gestione delle eventuali bandierine rosse, si rimanda alle le procedure di contestazione o accettazione dell'esito specificato in precedenza.

Si rimanda al "MANUALE OPERATIVO/UTENTE AMS PER IL TRATTAMENTO DEGLI ESITI DELL'AMS" per quanto riguarda la gestione tecnica delle bandierine con esito conclusivo (bandierine rosse) e con esito non conclusivo (bandierine gialle).

Il presente allegato verrà pubblicato sul BURL e reso altresì disponibile sul sito web dell'Organismo Pagatore Regionale (link: <https://opr.regione.lombardia.it/it/organismo-pagatore-regionale>) e presso i Centri Autorizzati di Assistenza Agricola (CAA).