

## D) ATTI DIRIGENZIALI

Giunta regionale

### Presidenza

D.d.s. 5 marzo 2025 - n. 2892

#### Determinazioni relative agli esiti del sistema di monitoraggio delle superfici (AMS) non conclusivi e per appezzamenti di piccola superficie

IL DIRIGENTE DELLA STRUTTURA CONTABILIZZAZIONE PAGAMENTI FEASR E FEAGA, CONDIZIONALITA' SISTEMA INFORMATIVO OPR

Visto il Regolamento (UE) del Parlamento europeo e del Consiglio n. 2021/2116 del 2 dicembre 2021 sul finanziamento, sulla gestione e sul monitoraggio della politica agricola comune e che abroga il regolamento (UE) n. 1306/2013;

Visto il Regolamento di esecuzione (UE) n. 2022/1173 del 31 maggio 2022 recante modalità di applicazione del regolamento (UE) 2021/2116 del Parlamento europeo e del Consiglio per quanto riguarda il sistema integrato di gestione e di controllo nella politica agricola comune;

Visto il Regolamento di esecuzione (UE) n. 2024/2022 del 4 settembre 2024 che modifica il Regolamento di esecuzione (UE) n. 2022/1173 recante modalità di applicazione del regolamento (UE) 2021/2116 del Parlamento europeo e del Consiglio per quanto riguarda il sistema integrato di gestione e di controllo nella politica agricola comune;

Considerato che, a seguito dei regolamenti sopracitati, a partire dal 1° gennaio 2023 è operativo il sistema di monitoraggio delle superfici (AMS) e che è possibile fornire ai beneficiari, ove rilevante ai fini della domanda di aiuto, informazioni provenienti dal suddetto sistema di monitoraggio;

Visto il decreto ministeriale del Ministero dell'Agricoltura, Sovranità Alimentare e Foreste del 4 agosto 2023 n. 410739 «Disposizioni nazionali di applicazione del regolamento (UE) 2021/2116 del Parlamento europeo e del Consiglio del 2 dicembre 2021 per quanto concerne i controlli relativi agli interventi basati sulla superficie o basati sugli animali del Piano strategico della PAC, soggetti al Sistema integrato di gestione e controllo (SIGC) compresi quelli di condizionalità e di ammissibilità.», che definisce tra le altre le modalità di gestione degli esiti del sistema di monitoraggio delle superfici (AMS);

Vista la circolare AGEA n. 57040 del 19 luglio 2024 che definisce la procedura relativa alla messa a disposizione delle informazioni inerenti al Sistema di monitoraggio delle superfici (Area Monitoring System - AMS) di cui all'articolo 70 del Reg. (UE) 2021/2116 - Campagne 2024 e seguenti;

Vista la circolare AGEA n. 94668 del 13 dicembre 2024 che definisce la procedura di calcolo e gestione del marker Rischio Abbandono nell'ambito AMS;

Vista la nota AGEA n. 3464 del 17 gennaio 2025 trasmessa a tutti gli Organismi Pagatori e Centri di Assistenza Agricola con la quale è stato trasmesso il documento tecnico AMS campagna 2024 e successive in riferimento alle circolari di cui ai capoversi precedenti;

Visto il decreto dell'Organismo Pagatore Regionale del 17 febbraio 2025, n. 1958 con il quale è stato approvato l'aggiornamento del Manuale Operativo OPR per la gestione esiti del Sistema di Monitoraggio delle Superfici (AMS);

Considerato che sulla base dell'articolo 3, comma 1, lettera b) del d.m. 410739 del 04 agosto 2023, AGEA mette a disposizione degli Organismi Pagatori gli esiti del sistema di monitoraggio delle superfici (AMS) e che l'applicazione degli esiti del sistema di monitoraggio delle superfici, resi disponibili da AGEA in conformità alle circolari di cui ai capoversi precedenti, viene effettuata in Lombardia nell'ambito delle domande presentate sul sistema informativo SISCO, con modalità applicative che possono differire da quelle adottate da altri Organismi Pagatori;

Considerato che:

- sulla base degli articoli 19 e 20 del d.m. 410739 del 4 agosto 2023, le parcelle con esito non conclusivo (indicatore giallo) sono ammissibili a pagamento se hanno superato tutte le verifiche nell'ambito dei controlli tecnico-amministrativi e sono coerenti ed identificabili con il SIPA nonché, ai sensi dell'articolo 7.1 comma 2 della circolare AGEA 57040 del 19 luglio 2024, con i relativi schedari - oleicolo - frutticolo o altri strati informativi di cui all'art. 2, paragrafo 7 del Reg. (UE) 2022/1172;
- sulla base dell'articolo 7.2 della circolare AGEA 57040 del

19 luglio 2024, in esito al trattamento delle bandierine gialle di cui al paragrafo 7.1, gli Organismi pagatori possono attuare ulteriori azioni di analisi e, anche all'esito di eventuali attività di back office, possono trasformare le bandierine rosse in verdi, totalmente o parzialmente all'interno dello stesso appezzamento;

Verificato che il report tecnico del Joint Research Centre della Commissione Europea:

- «Discussion document on the introduction of monitoring to substitute OTSC» revisione R2014/809, al paragrafo 2.3.1.2 riporta che per derivare informazioni utili per i markers (da utilizzare nel processo AMS), la parcella (appezzamento) dichiarata in gestione (in domanda) deve contenere almeno dai 20 ai 30 pixels (di dimensioni 10mx10m);
- «Proposed workflow for optimization of land monitoring systems» del 2022, al paragrafo 8.1 riporta che la forma e l'area di interesse determinano il numero di pixel necessari per il monitoraggio e che per ciascuna area di interesse sono necessari a seconda degli studi, per dare un'affidabilità statistica dei dati di monitoraggio minimo da 3 a 8 pixel (di dimensione 10mx10m);

Rilevato che a seguito di identificazione con il SIPA le parcelle possono essere con esso coerenti in tutto o in parte della superficie e che non è definita una soglia di ammissibilità per le parcelle coerenti solo in parte con il SIPA;

Rilevato che, per la campagna 2024 le domande sono state presentate con un SIPA e verranno pagate in conformità con le verifiche con nuovo SIPA basato su ortofoto 2024, reso disponibile da AGEA il 08 febbraio 2025;

Ritenuto che possa essere definita per l'ammissibilità (esito bandierina verde) delle parcelle con esito non conclusivo una soglia tecnica pari all'80% di conformità con il SIPA, riferita alla superficie di intersezione della parcella agricola con esso (e di riflesso la superficie non conforme pari al massimo al 20%), in analogia alla soglia di non conformità aziendale sulla base della quale vengono applicate sanzioni all'impresa che ha presentato domanda di aiuto a superficie;

Rilevato altresì che, sulla base dei documenti tecnici del JRC sopra richiamati, parcelle di dimensione inferiore a una soglia in media di 1000 mq potrebbero non essere definite in maniera statisticamente affidabile come esito di monitoraggio AMS e che in ogni caso tali parcelle verranno sottoposti a controlli amministrativi e tecnici con il SIPA per il pagamento degli aiuti a superficie;

Considerato che gli appezzamenti di dimensione inferiore a 1000 mq, ammontano, alla data del presente atto, ad una superficie complessiva, a seconda dell'esito AMS:

- Rosso: 4.868 appezzamenti per complessivi 189 ha;
- Giallo: 4.878 appezzamenti per complessivi 92 ha;

e che tale superficie complessiva di 281 ha è irrilevante rispetto alle superfici oggetto di monitoraggio su domande presentate in Lombardia pari a oltre 1.243.000 ha;

Ritenuto che la conversione a bandierina verde, con intersezione successiva con il SIPA al momento del pagamento degli aiuti, delle parcelle/appezzamenti con superficie inferiore a 1000mq possa velocizzare gli adempimenti connessi alla gestione delle bandierine rosse e gialle su tali superfici, allo stesso tempo non vanificando l'attività di monitoraggio AMS;

Richiamato il decreto ministeriale del 26 settembre 2008 che ha riconosciuto l'Organismo Pagatore Regionale della Lombardia, ai sensi del regolamento CE 1290/2005 del Consiglio del 21 giugno 2005 e del regolamento CE 885/2006 della Commissione del 21 giugno 2006, per gli aiuti finanziari a carico del FEAGA e del FEASR a partire dall'attuazione dei Programmi di Sviluppo Rurale della programmazione 2007-2013;

Richiamati:

- le competenze proprie dei Dirigenti di cui alla legge regionale 7 luglio 2008, n. 20 «Testo unico delle leggi regionali in materia di organizzazione e personale» ed i provvedimenti organizzativi della XI legislatura;
- la d.g.r. XII/113 del 12 aprile 2023 «Struttura, compiti e attribuzioni dell'Organismo Pagatore Regionale in attuazione del Reg. Del. (UE) n. 2022/127»;
- la d.g.r. XII/2595 del 24 giugno 2024 «IX Provvedimento Organizzativo 2024» che nomina Marco Giuseppe Vignati Dirigente ad interim della struttura Contabilizzazione pagamenti FEAGA e FEASR, Condizionalità e sistema informativo OPR della UO Organismo Pagatore Regionale;

per le motivazioni espresse in premessa:

Serie Ordinaria n. 11 - Venerdì 14 marzo 2025

DECRETA

1. di definire una soglia tecnica per l'ammissibilità (esito bandierina verde) delle parcelle con esito non conclusivo pari all'80% di conformità con il SIPA, riferita alla superficie di intersezione della parcella agricola con esso (e di riflesso la superficie non conforme pari al massimo al 20%), in analogia alla soglia di non conformità aziendale sulla base della quale vengono applicate sanzioni all'impresa che ha presentato domanda di aiuto a superficie
2. di convertire a bandierina verde, con intersezione successiva con il SIPA al momento del pagamento degli aiuti, le parcelle/appezzamenti con superficie inferiore a 1000 mq, per velocizzare gli adempimenti connessi alla gestione delle bandierine rosse e gialle su tali superfici, allo stesso tempo non vanificando l'attività di monitoraggio AMS;
3. di pubblicare il presente atto sul Bollettino Ufficiale della Regione Lombardia e di renderlo altresì disponibile sul sito web dell'Organismo Pagatore Regionale all'indirizzo <https://www.opr.regione.lombardia.it>;
4. di tramettere il presente atto alla Direzione Generale Agricoltura, Sovranità Alimentare e Foreste di Regione Lombardia;
5. di attestare che il presente atto non è soggetto agli obblighi di pubblicazione di cui agli artt. 26 e 27 del d.lgs. 33/2013.

Il dirigente  
Marco Giuseppe Vignati