



UNIONE EUROPEA
Fondo europeo di sviluppo regionale



Regione
Lombardia



POR FESR 2014-2020 / INNOVAZIONE E COMPETITIVITÀ

RELAZIONE ANNUALE DI ATTUAZIONE AL 31/12/2019

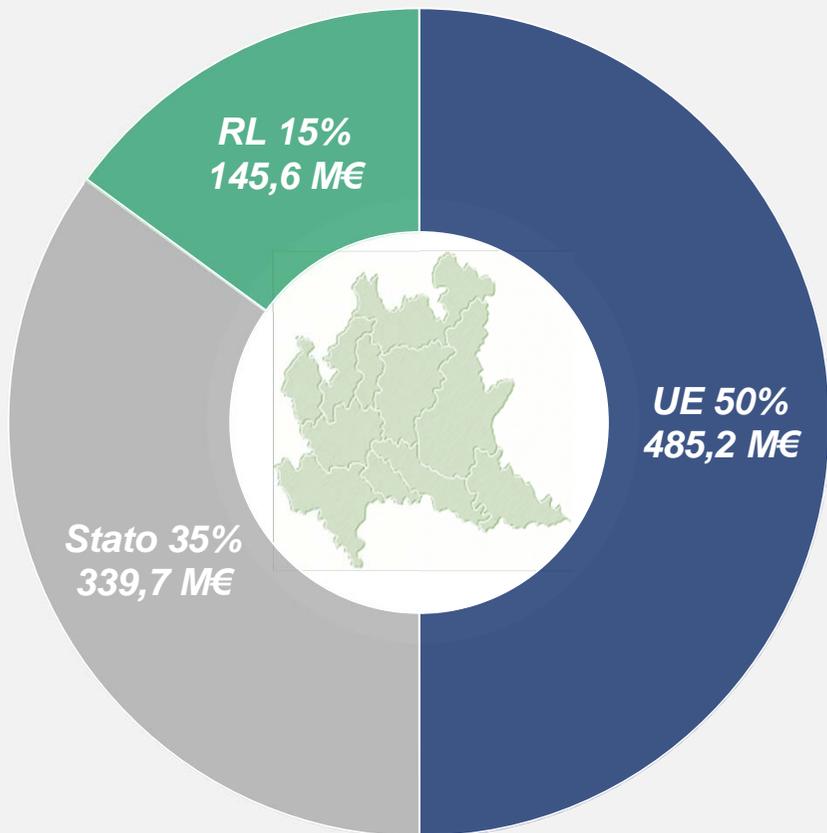
Comitato di Sorveglianza POR LOMBARDIA FESR 2014-2020

16 luglio 2020

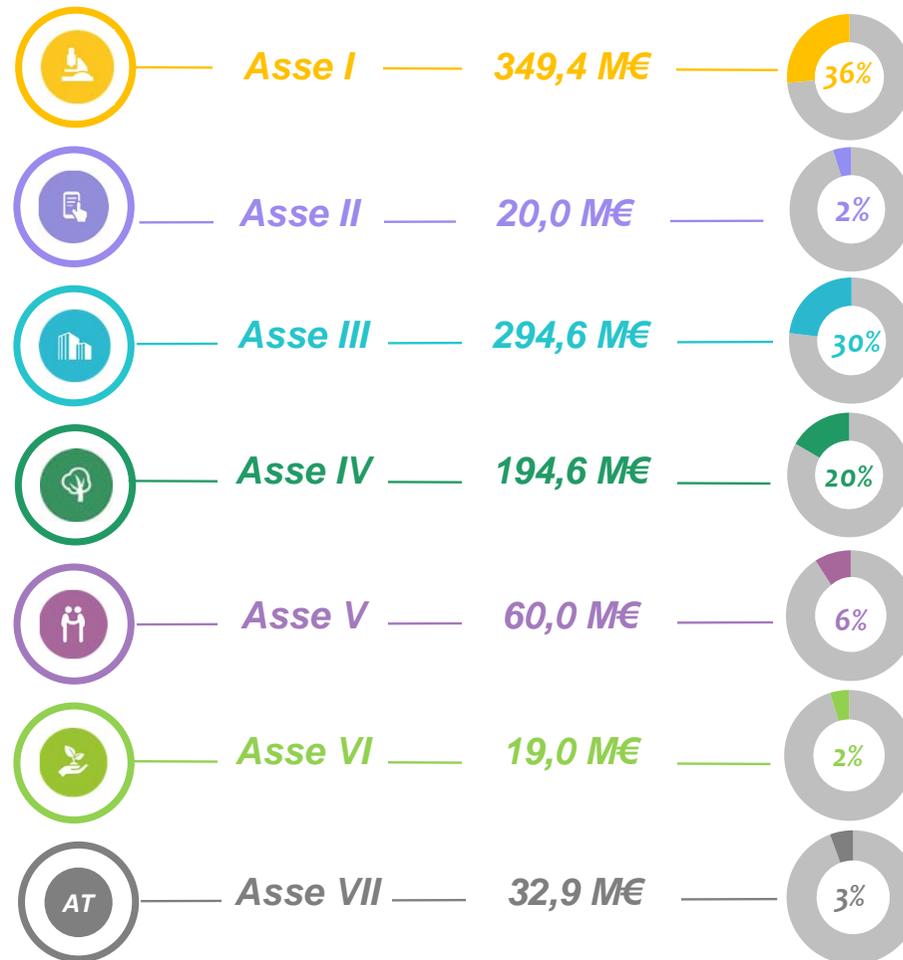
Milano



**DOTAZIONE POR FESR:
970,5 m€**



LA STRUTTURA DEL POR FESR 2014 – 2020





LO STATO DI AVANZAMENTO DEL POR FESR 2014 – 2020 – 31/12/2019



2.359 operazioni finanziate



644,8 M€ risorse concesse



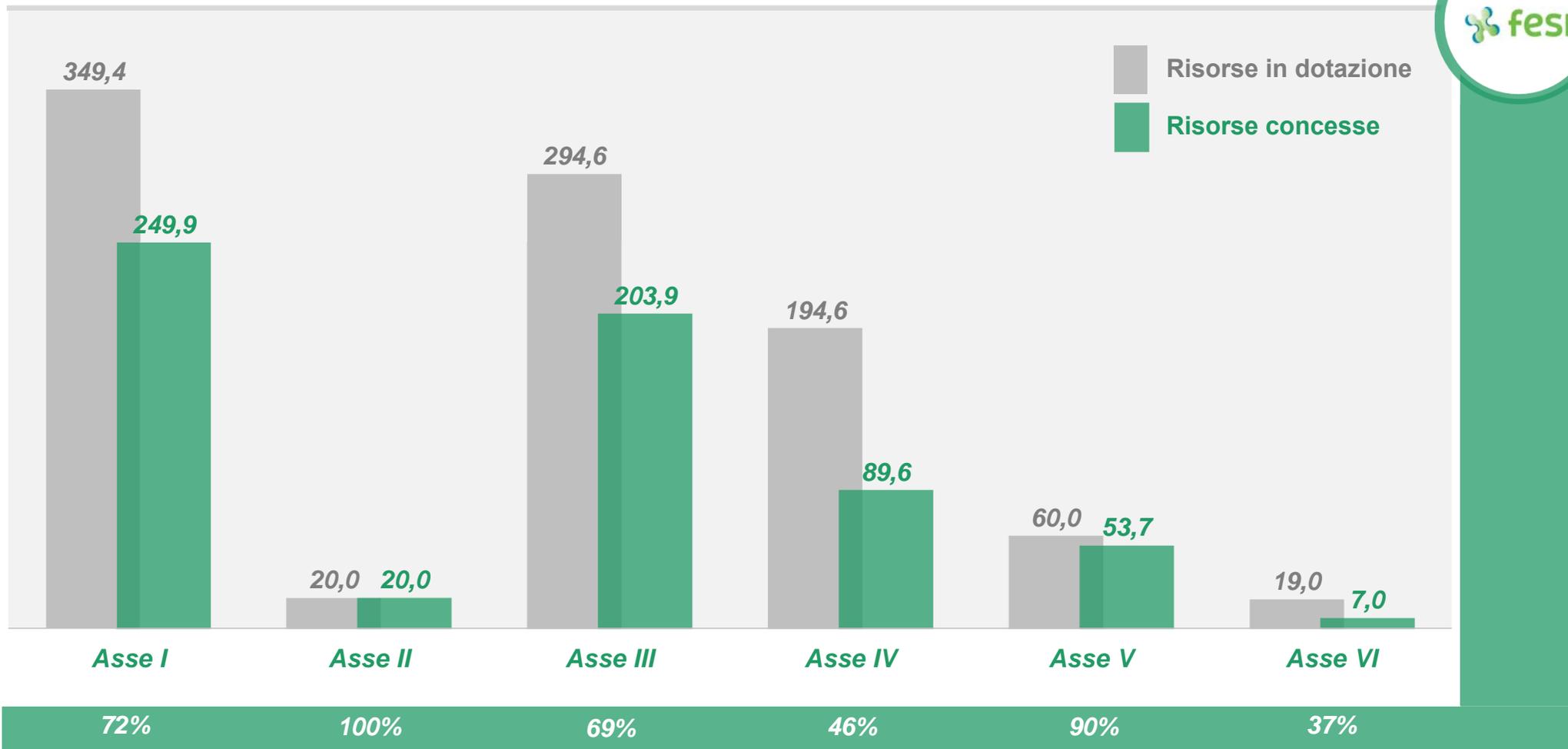
325,5 M€ risorse liquidate



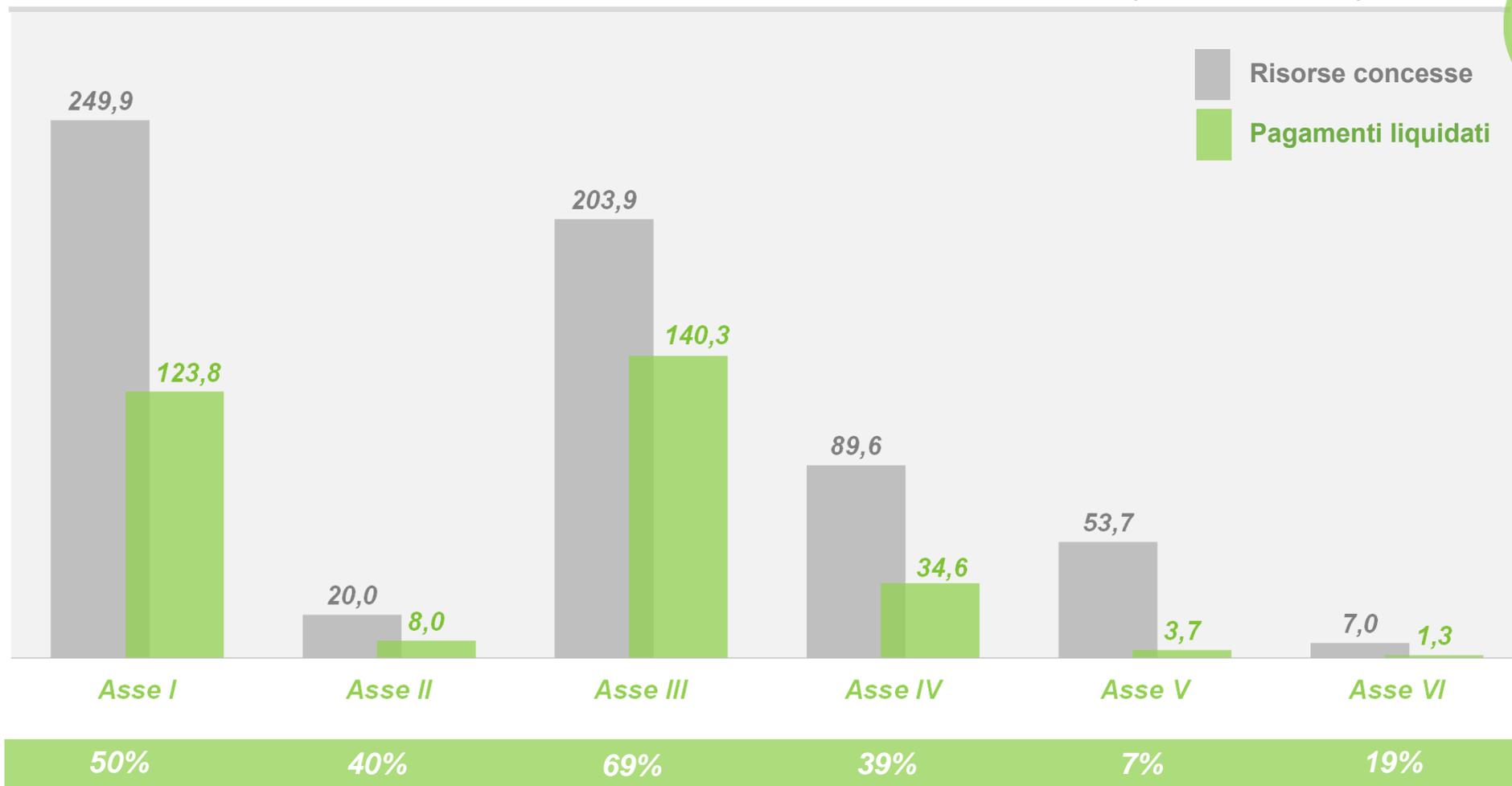
251,7 M€ spesa certificata



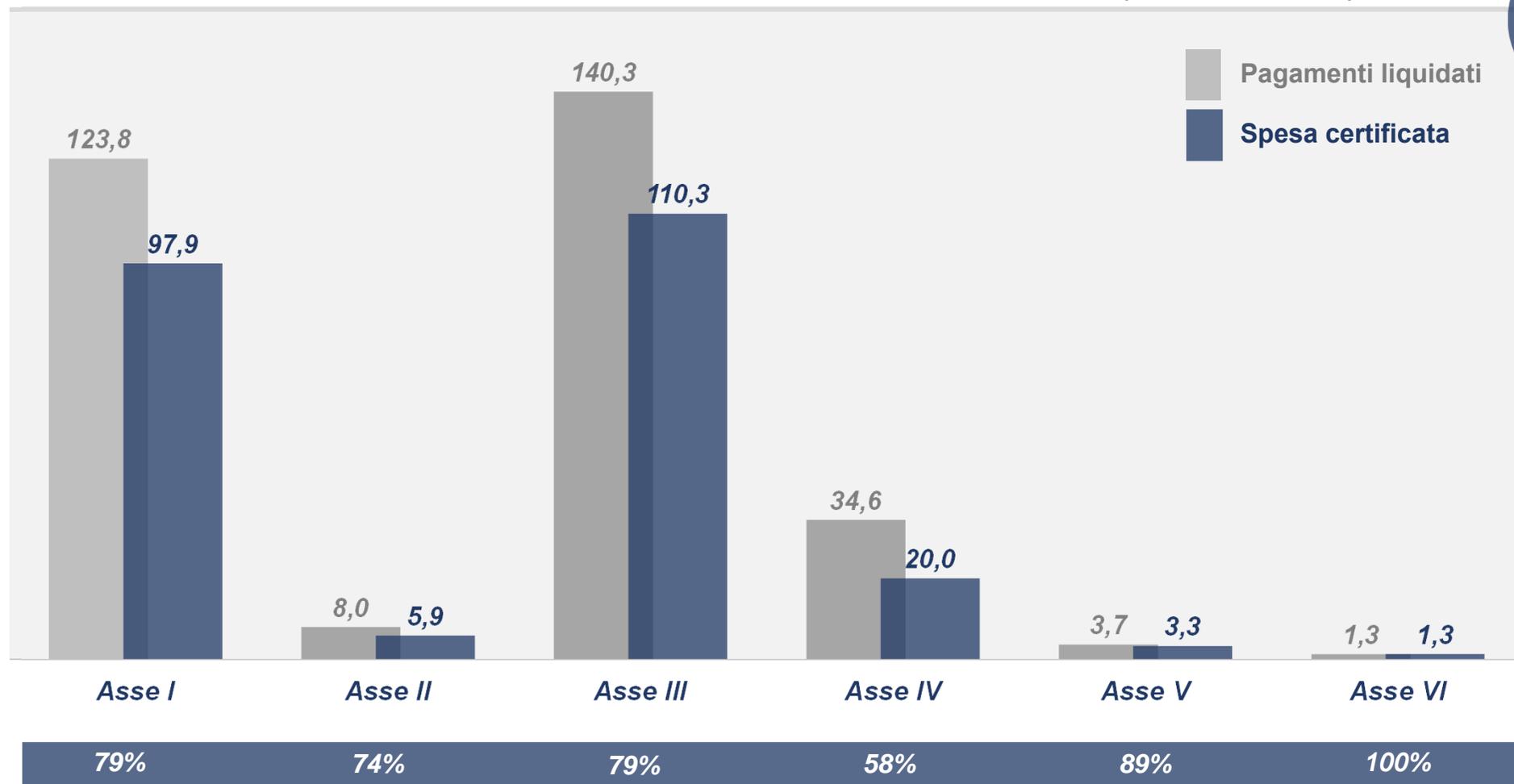
RISORSE CONCESSE SU RISORSE IN DOTAZIONE - 31/12/2019 *(in milioni di €)*



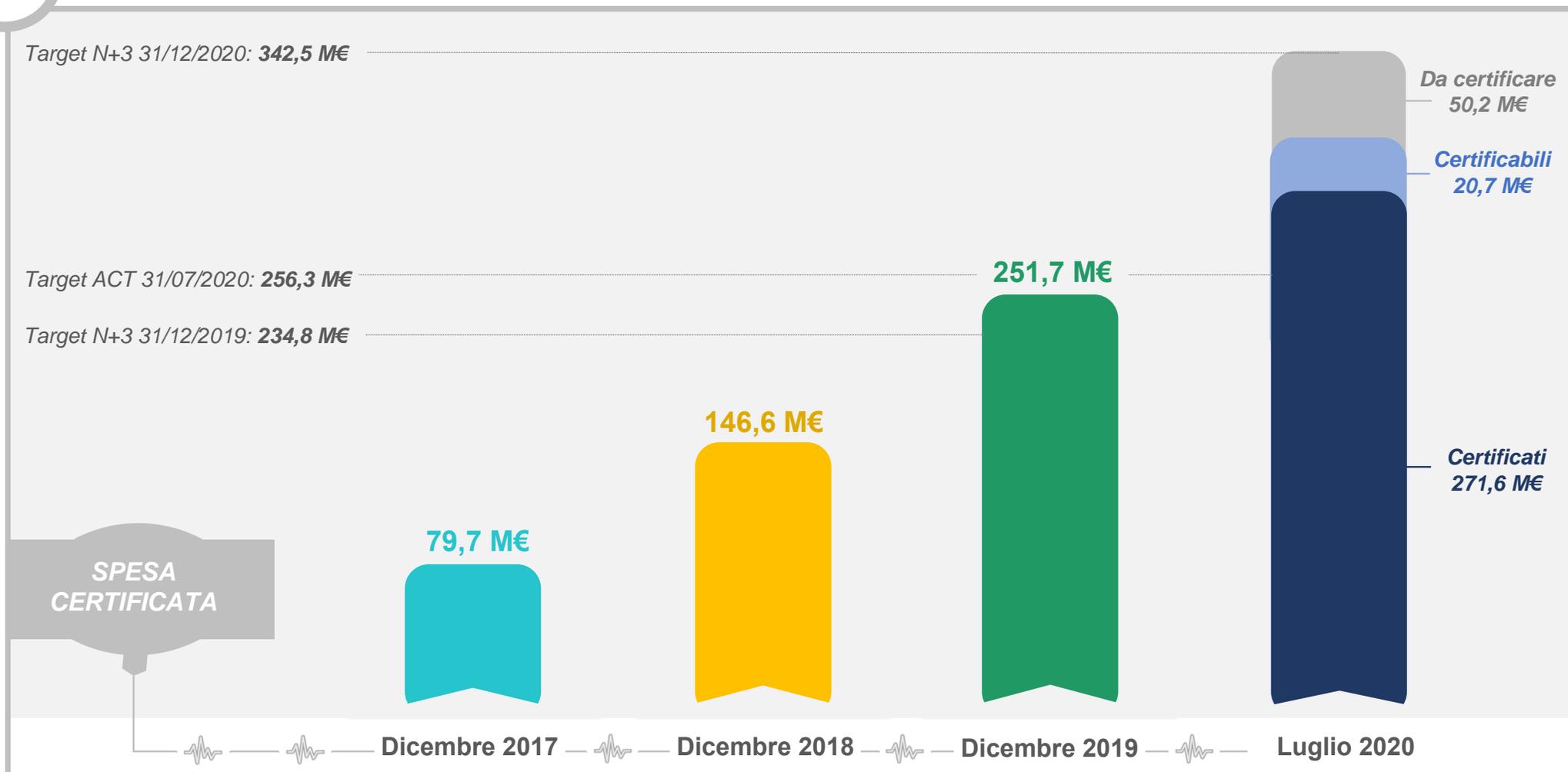
PAGAMENTI LIQUIDATI SU RISORSE CONCESSE - 31/12/2019 (in milioni di €)



SPESA CERTIFICATA SU PAGAMENTI LIQUIDATI- 31/12/2019 (in milioni di €)



L'AVANZAMENTO DELLA SPESA CERTIFICATA RISPETTO AI TARGET DI PROGRAMMA



Avanzamento fisico e finanziario al 31/12/2019



Asse I - Ricerca, sviluppo e innovazione



Bandi attivati: 19



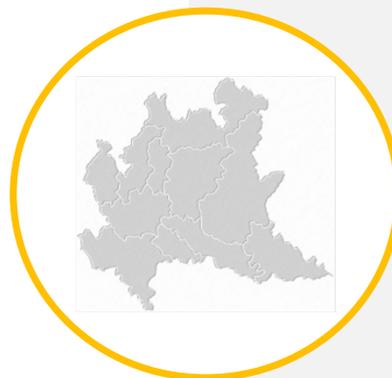
Operazioni finanziate: 470



Beneficiari coinvolti (FP): 923



Percettori coinvolti (SF): 189



Dotazione d'Asse: 349,4 M€



Risorse concesse: 249,9 M€



Pagamenti liquidati: 123,8 M€



Spesa certificata: 97,9 M€



Panoramica sullo stato di avanzamento dell'Asse nell'annualità 2019



Asse I - Ricerca, sviluppo e innovazione

Le principali iniziative promosse nell'annualità 2019:

- **Call HUB Ricerca e Innovazione**, misura evolutiva della Linea “Accordi per la Ricerca e l’Innovazione”, a favore di progetti strategici di R&S per il potenziamento degli ecosistemi lombardi della ricerca e innovazione e di *hub* territoriali della conoscenza con proiezione internazionale (a dicembre 2019 sono stati approvati 20 decreti di conclusione negoziazione e definizione dell’accordo).
- **Call AI2 Aree Interne Innovazione**, misura per la selezione di un progetto strategico di ricerca, sviluppo e innovazione in attuazione della strategia d’Area Interna Alto Lago di Como e Valli del Lario.
- Nuova edizione della Linea R&S per le microimprese, piccole e medie imprese (MPMI), denominata **Linea FRIM FESR 2020 “Ricerca e sviluppo”**, strumento finanziario per prestiti.
- Seconda edizione del **bando Innodriver S3** (Edizione 2019–Misure A-B-C), che stimola l’innovazione tecnologica delle MPMI lombarde, sostenendo i progetti presentati ma non finanziati nell’ambito dei *Seals of Excellence* di *Horizon 2020* e favorendo la collaborazione con organismi di ricerca e il deposito di nuovi brevetti europei o internazionali.
- **Bando Fashiontech**, misura a sostegno dei progetti di ricerca e sviluppo, finalizzati all’innovazione sostenibile del settore “Tessile, moda e accessorio”.



Asse II – Banda Ultra Larga (BUL)

 Bandi attivati: 1

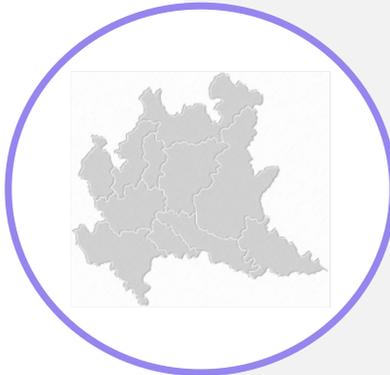
Dotazione d'Asse: 20,0 M€ 

 Operazioni finanziate: 1

Risorse concesse: 20,0 M€ 

 Beneficiari coinvolti: 1

Pagamenti liquidati: 8,0 M€ 



Spesa certificata: 5,9 M€ 

Panoramica sullo stato di avanzamento dell'Asse fino all'annualità 2019



Asse II – Banda Ultra Larga (BUL)

- Nel marzo del 2016, con la sottoscrizione dell'Accordo di Programma (AdP) con il Ministero dello sviluppo economico (MISE) vengono programmate le risorse di competenza della Regione Lombardia (451,7 M€) , di cui 20,0 M€ a valere sul POR FESR.
- Nel marzo 2017 è avvenuta l'aggiudicazione della gara a ENEL Open Fiber, operatore delle telecomunicazioni aggiudicatario della gara pubblica in Lombardia, che sta attuando il progetto in collaborazione con il MISE e con Infratel Italia S.p.a., sua società *in-house*.
- Al 31/12/2019 il numero di cantieri aperti risulta essere pari a 51, di cui 18 fibra ottica, 17 BTS, 9 PCN, 4 DEF e 3 PRI. Su 1.516 comuni* potenzialmente coinvolti dal progetto risultano 1.119 i firmatari della convenzione e 182 quelli che hanno già avviato i lavori.
- Nel corso del 2019 sono state indette Conferenze di Servizi che hanno coinvolto un totale di 259 comuni.

* Il dato, al momento della sua acquisizione, è relativo all'esito di accorpamenti ed unioni che hanno interessato i 1.528 comuni previsti inizialmente a piano tecnico (aggiornamento al 31/12/2019)



Asse III – Competitività PMI



Bandi attivati: 19



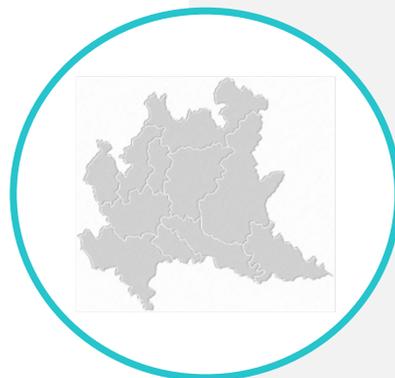
Operazioni finanziate: 1.654



Beneficiari coinvolti (FP): 1.798



Percettori coinvolti (SF): 11.132



Dotazione d'Asse: 294,6 M€



Risorse concesse: 203,9 M€



Pagamenti liquidati: 140,3 M€



Spesa certificata: 110,3 M€



Asse III – Competitività PMI

Le principali iniziative promosse nell'annualità 2019:

- Nuova edizione di **Controgaranzie** (“Controgaranzie 2”), sostiene un maggiore accesso al credito di PMI e liberi professionisti.
- Rifi naziamento di **AL VIA**, supporta nuovi investimenti produttivi da parte delle imprese lombarde.
- Bando **Arché - Sostegno alle start up lombarde in fase di avviamento e consolidamento**, prevede il supporto alle nuove realtà imprenditoriali lombarde (imprese o liberi professionisti).
- **Sostegno allo start up di impresa delle nuove Aree Interne lombarde**, supporta iniziative specifiche a favore delle start up delle AI “Alto Lago di Como e Valli del Lario” e “Oltrepò pavese - Appennino lombardo”.
- Bando **Turismo e Attrattività - Sostegno alla competitività delle imprese turistiche delle Aree Interne** sostiene progetti di riqualificazione di strutture ricettive alberghiere, extra-alberghiere e di pubblici esercizi siti nei Comuni delle Nuove Aree Interne.
- Bando **Linea Internazionalizzazione**, a favore di progetti di internazionalizzazione complessi di PMI al fine di sviluppare e/o consolidare la loro presenza nei mercati esteri.
- Bando per la concessione di **contributi per la partecipazione delle PMI alle fiere internazionali in Lombardia**.



Asse IV – Riduzione CO₂



Bandi attivati: 10

Dotazione d'Asse: 194,6 M€



Operazioni finanziate: 151

Risorse concesse: 89,6 M€



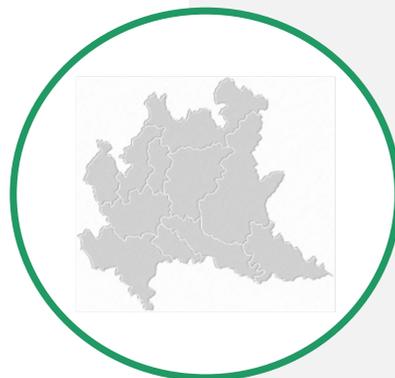
Beneficiari coinvolti (FP): 151

Pagamenti liquidati: 34,6 M€



Percettori coinvolti (SF): 12

Spesa certificata: 20,0 M€





Asse IV – Riduzione CO2

Le principali iniziative promosse nell'annualità 2019:

- **Bando per l'efficientamento energetico dei fabbricati di proprietà di ALER e dei Comuni definiti ad alta tensione abitativa**, atto a favorire il raggiungimento di prestazioni energetiche ed emissive di standard più elevati.
- **Convenzione tra Regione Lombardia e Comune di Milano per l'acquisto e la fornitura del materiale rotabile (metrotranvia Milano – Limbiate).**

 Asse V – Sviluppo urbano sostenibile



Bandi attivati:

2

Dotazione d'Asse: 60,0 M€



Operazioni finanziate:

7

Risorse concesse: 53,7 M€



Beneficiari coinvolti:

2

Pagamenti liquidati: 3,7 M€



Spesa certificata: 3,3 M€



Panoramica sullo stato di avanzamento dell'Asse fino all'annualità 2019



Asse V – Sviluppo urbano sostenibile

- **Nell'agosto 2015 Regione Lombardia e Comune di Milano** hanno sottoscritto la convenzione (in seguito aggiornata) con **ILSPA S.p.a.** – società *in house* di RL - per la riqualificazione edilizia degli immobili ALER del quartiere Lorenteggio, intervento di cui è beneficiaria Regione Lombardia.
- **Fra il 2016 e il 2017, l'Amministrazione regionale ha sottoscritto 2 AdP** rispettivamente con il **Comune di Milano** (DGR 4818/2016, sottoscritto il 3/4/2016 e aggiornato con Atto integrativo DGR 938 del 2018) e con il **Comune di Bollate** (DGR 6045/2016, sottoscritto il 31/1/2017 e aggiornato con Atto integrativo DGR 740 del 2018).
- **Fra il 2017 e il 2018**, concluse le verifiche di capacità finanziario-amministrativa e di separazione delle funzioni dei due comuni (**delega delle funzioni di Organismo Intermedio** da parte dell'Autorità di Gestione per l'attuazione delle azioni V.4.c.1.1., V.4.c.1.2, e V.3.c.1.1.) si è proceduto con la firma delle convenzioni (il 30/03/2017 per il Comune di Milano e il 18/07/2017 per il Comune Bollate, entrambe integrate nel 2018).
- **Il 25/02/2019** è stata firmata la **convenzione tra Regione Lombardia e ILSPA** per il progetto di sviluppo urbano sostenibile nel Comune di Bollate.

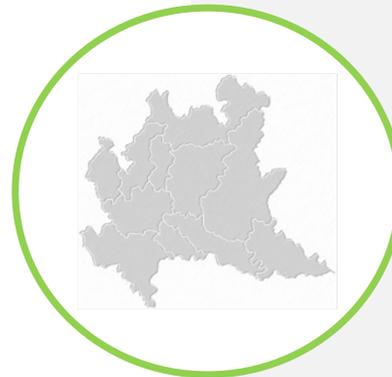


Asse VI – Aree Interne

 Bandi attivati: 4

 Operazioni finanziate: 12

 Beneficiari coinvolti: 4



Dotazione d'Asse: 19,0 M€



Risorse concesse: 7,0 M€



Pagamenti liquidati: 1,3 M€



Spesa certificata: 1,3 M€



Panoramica sullo stato di avanzamento dell'Asse fino all'annualità 2019



Asse VI – Aree Interne

- La finalità dell'Asse si collega all'obiettivo tematico 6 "Preservare e tutelare l'ambiente e promuovere l'uso efficiente delle risorse" e interessa lo sviluppo di una strategia turistica in coerenza con le linee di indirizzo definite per ciascuna Area Interna.
- Fra il 2016 e il 2017 sono stati sottoscritti 2 accordi di programma, che garantiscono l'attuazione di interventi di valorizzazione e fruizione turistica per i territori della Valchiavenna e dell'Alta Valtellina (accordo di programma Valchiavenna approvato con DGR 5995 del 2016 e quello Alta Valtellina approvato con DGR 5933 del 2017).
- Nel corso del 2018 sono state sottoscritte 2 successive convenzioni, rispettivamente per l'Area Interna dell'Appennino Lombardo – Oltrepo Pavese (DGR 7883 del 2018) e delle Valli del Lario – Alto Lago di Como (DGR 7884 del 2018).

AT

Asse VII – Assistenza Tecnica



Bandi attivati:

1



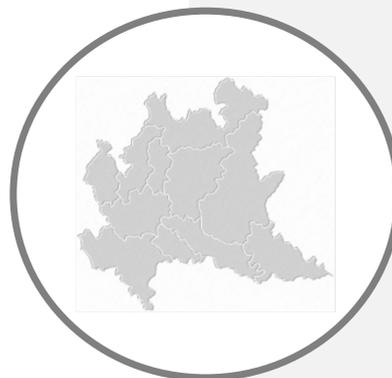
Operazioni finanziate:

64



Beneficiari coinvolti:

1



Dotazione d'Asse:

32,9 M€



Risorse concesse:

20,7 M€



Pagamenti liquidati:

13,8 M€



Spesa certificata:

13,0 M€



Asse VII – Assistenza Tecnica

Al 31/12/2019 le operazioni selezionate sono in tutto **64** e risultano articolate su 3 azioni:

- **Azione VII.1.1 - Programmazione, gestione, sorveglianza e controllo.**

Sulla presente azione sono state selezionate 44 operazioni (fra le diverse altre: evoluzioni della piattaforma SIAGE, assistenza tecnica agli organi di governance del POR FESR Lombardia e servizi di catering) per un ammontare di risorse concesse pari a circa 18,2 M€. La quota certificata è pari a circa 11,3 M€.

- **Azione VII.1.3 – Valutazione e Studi.** Nell'ambito di questa azione sono state selezionate 5 operazioni per un ammontare di risorse concesse pari a circa 1,2 M€. La quota certificata è pari a circa 0,5 M€.

- **Azione VII.1.4 – Informazione e comunicazione.** Nell'ambito di questa azione sono state selezionate 15 operazioni per un ammontare di risorse concesse pari a circa 1,3 M€. La quota certificata è pari a circa 1,2 M€.



Riprogrammazione del POR FESR Lombardia (Settembre 2019)

Al fine di promuovere un **modello di crescita sostenibile** l'Autorità di Gestione del POR ha identificato alcuni ambiti di miglioramento per **una più efficace attuazione dell'Asse IV del POR**.

Da qui, la necessità di procedere con la **quarta riprogrammazione del POR**, che ha portato all'approvazione da parte della Commissione europea (**decisione C(2019)6960 del 24/09/2019**) di un **nuovo documento programmatico**.

Di seguito le **principali modifiche intervenute** nel quadro della riprogrammazione del POR FESR:

➤ **Aggiornamento dell'Azione IV.4.e.1.1:** Sviluppo delle infrastrutture necessarie all'utilizzo del mezzo a basso impatto ambientale anche attraverso iniziative di charging hub

- 3 indicatori di risultato correlati: **4e.1a, 4e.1b, 4e.1c**
- 5 indicatori di output correlati: **4e.1, 4e.2, 4e.3, 4e.4, 4e.5**

➤ **Aggiornamento dell'Azione IV.4.e.1.2:** Rinnovo materiale rotabile, azione orientata all'acquisto di nuovo materiale rotabile tranviario destinato al servizio della Metrotranvia Milano-Limbrate.

- 1 indicatore di output correlato: **4e.3**

➤ **Inserimento dell'Azione IV.4.b.1.1:** Incentivi finalizzati alla riduzione dei consumi energetici e delle emissioni di gas climalteranti delle imprese e delle aree produttive compresa l'installazione di impianti di produzione di energia da fonte rinnovabile per l'autoconsumo

- 1 indicatore di risultato correlato: **4b.1**
- 5 indicatori di output correlati: **CO01, CO34, 4b.1, 4b.2, 4b.3**

➤ **Inserimento dell'Azione IV.4.c.1.3:** Installazione di sistemi di produzione di energia da fonte rinnovabile da destinare all'autoconsumo associati ad interventi di efficientamento energetico dando priorità all'utilizzo di tecnologie ad alta efficienza

- 4 indicatori di risultato correlati: **4c.1b, 4c.1c, 4c.1d, 4c.1e**
- 8 indicatori di output correlati: **CO30, CO34, 791, 4c.2, 4c.3, 4c.4, 4c.5**

Nel dicembre del 2019 è stato redatto il **Report di Monitoraggio Ambientale**, che ha indagato le **misure di efficientamento energetico degli edifici pubblici** per gli **Assi IV, V e VI**. Il monitoraggio ambientale è previsto dalla VAS e permette di controllare periodicamente gli effetti sull'ambiente derivanti dall'attuazione del POR e il raggiungimento degli obiettivi di sostenibilità prefissati, così da individuare eventuali effetti negativi e adottare le opportune misure correttive.

Con riferimento alle risultanze descritte nel report, si sottolinea che l'insieme degli strumenti attuativi del POR che lavora sul tema dell'efficienza energetica presenta, nel complesso, **effetti ambientali di carattere positivo**. Gli interventi di efficientamento energetico riguardano edifici pubblici o a uso pubblico e sono stati attivati attraverso gli Assi IV, V e VI del POR per un **totale di progetti pari a 186**.

Gli interventi oggetto di finanziamento ricoprono una **superficie utile di ca. 547.000 mq** e rappresentano un sotto-insieme del parco edilizio pubblico caratterizzato dalle peggiori performance energetiche, ovvero dove sono maggiori i margini di miglioramento ottenibili.

Rispetto ai target del POR, gli interventi degli **Assi IV e VI** concorrono a un obiettivo di superficie da riqualificare entro il 2023 pari a 810.810 mq. Il totale attualmente valutato rappresenta ca. il 67% del target. **Sull'Asse V** il target di superficie è pari a 63.000 mq mentre il valore rilevato dal report per le scuole di Bollate e Lorenteggio rappresenta l'8% del target.

Con riferimento a quanto descritto:

- rispetto all'**Asse V** il trend è in fase di osservazione, anche al fine di poter valutare l'eventuale opportunità di una riconsiderazione del valore obiettivo;
- rispetto agli **Assi IV e VI**, invece, si descrive un trend positivo, che consente di ipotizzare che il valore obiettivo potrà essere raggiunto.

Al fine di **garantire una più efficace attuazione delle iniziative programmatiche** la Regione ha proceduto, con Decreto 5732 del 18/04/2019, **all'aggiornamento del documento di SIGECO**, adottato la prima volta con Decreto n. 11912 del 18/11/2016 ed oggetto di alcuni successivi aggiornamenti tra luglio 2017 e dicembre 2018. **Le principali modifiche al documento di SIGECO hanno riguardato l'operatività delle strutture di gestione, nello specifico:**

- **aggiornamento della governance al fine di recepire modifiche intervenute con il I provvedimento organizzativo 2019** (Paragrafi interessati: 2.2.1. "Organigramma e indicazione delle funzioni delle unità"; 2.2.3.6.2. "Soggetti preposti allo svolgimento delle verifiche"; 2.2.3.6.3. "Controllo di primo livello documentale"; 2.2.3.6.4. "Controllo di primo livello in loco");
- **modifiche e integrazioni nelle procedure di gestione del Sistema degli indicatori del POR FESR 2014-2020.** (Paragrafi interessati: 2.2.1. "Organigramma e indicazione delle funzioni delle unità - Funzione: Attività dei Referenti AdG per le attività trasversali"; 2.2.2 "Quadro per assicurare che si effettui un'appropriate gestione dei rischi, ove necessario"; 2.2.3.5. "Procedure per garantire che il beneficiario disponga di un documento contenente le condizioni per il sostegno relative a ciascuna operazione"; Contestuale inserimento dei seguenti nuovi paragrafi: 4.4. "Funzionigramma in merito agli indicatori"; 4.5 "Procedura di gestione degli indicatori (riepilogo sintetico)"; 6.4 "Checklist di Quality Review degli indicatori di output")
- **integrazioni e modifiche a seguito dell'adozione del Sistema comunitario antifrode ARACHNE** (Paragrafi interessati: 2.1.4. "Descrizione delle procedure volte a garantire misure antifrode efficaci e proporzionate"; 2.2.1. "Organigramma e indicazione delle funzioni delle unità –Attività dei Referenti AdG per le attività trasversali e Attività dei Responsabile di Asse"; 2.2.3.2. "Procedure per un sistema di raccolta, registrazione e conservazione in formato elettronico dei dati"; 2.2.3.4. "Procedure di valutazione, selezione e approvazione delle operazioni"; 2.2.3.6.4. "Controllo di primo livello in loco"; Contestuale inserimento dei seguenti nuovi paragrafi: 2.1.4.1. "Applicativo ARACHNE quale strumento di analisi di rischio di frode"; 2.1.4.2. "Impiego del sistema comunitario antifrode ARACHNE")
- **aggiornamento del "Manuale delle procedure di selezione", del "Manuale delle procedure e strumenti per le verifiche documentali" e del "Manuale delle procedure e strumenti per le verifiche in loco"; inserimento della Pista di controllo PRECOMMERCIAL PUBLIC PROCUREMENT - ASSE I - AZIONE I.1.B.3.1 (PCP a titolarità regionale).**

1) CHIUSURA ATTIVITA' DEL PRA 2018-2019

Dal Rapporto di monitoraggio PRA al 31/12/2019:

- completati **16** dei 17 interventi stabiliti nel PRA 2018-2019 e riguardanti i POR FESR ed FSE ed in particolare:
 - ❑ **4** relativi agli Interventi di semplificazione legislativa e procedurale (sui 4 previsti)
 - ❑ **3** relativi agli Interventi sul personale (sui 3 previsti)
 - ❑ **9** relativi agli Interventi sulle funzioni trasversali e sugli strumenti comuni (sui 10 previsti)
- avviato intervento relativo ad attivazione del «servizio di conservazione sostitutiva» nel Sistema Informativo. L'attività, partita con l'implementazione dei fascicoli a livello documentale e nella piattaforma bandi, è attualmente in corso di effettuazione con rilascio definitivo previsto a dicembre 2020.

2) SELF-ASSESSMENT SU PRA 2018-2019

Effettuata ad ottobre 2019 l'autovalutazione sugli interventi attuati del PRA 2018-2019, per individuarne criticità di attuazione ed eventuali miglioramenti, favorendo la rivalutazione del quadro degli interventi standard e specifici in vista anche del prossimo periodo di programmazione 2021-2027.



Avvio a livello nazionale (ACT) delle prime riflessioni sulla costruzione dei PRA nel periodo di programmazione 2021-2027 (Webinar ACT del 7 aprile 2020)



UNIONE EUROPEA
Fondo europeo di sviluppo regionale



Regione
Lombardia



POR FESR 2014-2020 / INNOVAZIONE E COMPETITIVITÀ

www.fesr.regione.lombardia.it



UNIONE EUROPEA
Fondo europeo di sviluppo regionale



Regione
Lombardia

